

# **M**EMORANDUM

## **PROFESIONALIZACIÓN PENITENCIARIA 1**

**DICIEMBRE 2015**  
**AGUSTÍN BERNAL CIGARROA**

---

Durante **diciembre de 2015** se concretaron acciones orientadas hacia la profesionalización del capital humano que labora en los centros penitenciarios y, por ende, a la mejora en la operación de los centros penitenciarios en América Latina.

### **DESARROLLO DEL CAPITAL HUMANO PENITENCIARIO**

#### **Nueva escuela penitenciaria en Ecuador.**

El 9 de diciembre de 2015 se puso en operación la **primera Escuela de Formación Penitenciaria del Ecuador** “Los Tres Cerritos”, ubicada en el Cantón Pasaje, Provincia de El Oro.

Comienza con un **proceso de formación penitenciaria** de 3 mil 200 horas avaladas por la Secretaría Nacional de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación (SENESCYT), con una duración de dos años (1 año de internado, 6 meses de prácticas en centros penitenciarios y 6 meses para elaboración de proyecto de titulación), una malla curricular 70% teórica y 30% práctica que acreditará a los participantes como **Técnicos en Seguridad Penitenciaria**, quienes asumirán la función de **Guías Especializados en Seguridad**.

Los ejes transversales del proceso de formación son: Ejercicio de los Derechos Humanos, Enfoque de Género, Diversidad Sexo Genérica y Respeto a la Naturaleza. Las materias que contempla la malla curricular son: Derechos Humanos en el Contexto Penitenciario, Realidad Penitenciaria, Modelo de Gestión Penitenciaria, Comunicación Oral y Escrita, Ética en el Servicio Público, Relaciones Humanas, Normativa Penitenciaria, Psicología en el Contexto de la Privación de la Libertad, Herramientas Tecnológicas, Manejo y Resolución de Conflictos, Riesgos Penitenciarios y Arte y Cultura.

La primera generación se integra por 500 aspirantes (250 mujeres y 250 hombres), seleccionados a partir de requisitos preestablecidos, entre los que se considera contar con nivel de Bachiller y haber obtenido más de 601 puntos en el Examen Nacional de Educación Superior (ENES).

Las instalaciones de la Escuela de Formación Penitenciaria de Ecuador cuentan con Aulas, Espacios que emulan Centros Carcelarios para simulación de escenarios diversos, Pistas de Entrenamiento, Polígono Virtual, Piscina, Canchas Deportivas, Policlínico, Comedor y Dormitorios.

Ecuador contó con el apoyo de expertos de Chile y de Francia para el diseño y desarrollo de la malla curricular. El personal docente fue seleccionado a través de concursos de oposición y méritos; el centro está dirigido por el Coronel en Servicio Pasivo Homero Tamayo.

En la escuela también será capacitado el personal que labora en los centros penitenciarios como abogados, médicos y trabajadores sociales para promover su actualización.

## Resultados de otras escuelas penitenciarias.

País	Fecha	Acción
<b>México</b>	12 de diciembre de 2016	El Centro Federal de Readaptación Social de Monclova dejará de prestar ese servicio, pues se convertirá en un centro de capacitación nacional para custodios.
<b>Perú</b>	17 de diciembre de 2015	496 jóvenes agentes penitenciarios se graduaron tras culminar un intenso entrenamiento profesional de cinco meses en el Centro Nacional de Estudios Criminológicos y Penitenciarios (Cenecp), que les permitirá realizar sus labores de resguardo y resocialización en los penales del país. La Promoción 2015-II "Pilares de la Resocialización" está conformada por 124 mujeres y 372 varones, quienes en los próximos días comenzarán a cumplir funciones de mejorar la seguridad y el orden en los 67 establecimientos penitenciarios. El Cenecp ha realizado a la fecha 8 convocatorias de estudio, y ya capacitó a 4 mil agentes de seguridad para garantizar la resocialización de los internos, que actualmente suman 77 mil 480 a nivel nacional.
<b>Argentina</b>	17 de diciembre 2015	En Chaco, Argentina, 37 participantes concluyeron el III Curso de Formación de dos años para Oficiales Subayudantes Penitenciarios Oficiales Penitenciarios, de tal forma que durante 2016 desarrollarán las pasantías para obtener, al concluir las y aprobarlas, el título de la Tecnicatura Universitaria en Seguridad Penitenciaria. Esta actividad educativa se desarrolló como resultado del convenio establecido entre el Servicio Penitenciario de la Provincia del Chaco y la Universidad Nacional del Chaco Austral (17 de diciembre de 2015).
<b>Argentina, Provincia</b>	22 de diciembre de 2015	Egresaron de la Tecnicatura en Ejecución Penal 531 oficiales Penitenciarios, los que de inmediato van a comenzar a trabajar distribuidos en las 55 cárceles de la Provincia. La Tecnicatura se dicta en diez sedes universitarias. Es de nivel superior con orientación en la asistencia y el tratamiento de las personas privadas de libertad, y con los contenidos basados en el respeto a los derechos humanos y los tratados internacionales.
<b>El Salvador</b>	22 de diciembre de 2015	104 nuevos custodios (26 mujeres y 78 hombres) se graduaron como parte de la Quinta Promoción de Agentes Penitenciarios. La formación duró tres meses sobre materias relacionadas con seguridad penitenciaria, armas letales y no letales, resolución pacífica de conflictos y el desarrollo del carácter y los valores. La ética, el profesionalismo y la disciplina son los tres principios a partir de los cuales fueron formados. Los ejes principales del trabajo serán la implementación del nuevo modelo penitenciario "Yo Cambio" y Cero Corrupción.
<b>Ecuador</b>	26 de diciembre de 2015	La primera promoción de 16 Agentes de Seguridad Penitenciaria ecuatorianos y servidores policiales becados por la Escuela de Gendarmería de Chile concluyeron los tres primeros meses de preparación en Chile, como parte de las estrategias que impulsa el Gobierno Nacional para garantizar la seguridad y el profesionalismo en el sistema penitenciario del país. Seis de ellos se especializaron como Guías Caninos y los 10 restantes en Tácticas Penitenciarias.

## ACREDITACIÓN DE CENTROS PENITENCIARIOS ANTE ACA

### CERESO número 1 de Aquiles Serdán, Chihuahua, México, primer centro penitenciario estatal que obtiene reacreditación ante ACA.

A partir de 2011, México inició el proceso de acreditación de centros penitenciarios federales ante la Asociación de Correccionales de América (ACA). En enero de 2012, cinco instalaciones penitenciarias lograron dicha certificación: Centro Federal de Readaptación Social (CEFERESO) 1 Altiplano, CEFERESO 2 Occidente, CEFERESO 3 Noreste, CEFERESO 4 Noroeste y la Academia Nacional de Administración Penitenciaria (ANAP). En 2015, estas cinco instalaciones obtuvieron su reacreditación.

En el segundo semestre de 2012, se acreditaron tres instalaciones federales más: CEFERESO 6 Sureste, CEFERESO 7 Nor-Noroeste y CEFERESO 8 Nor-Poniente. A principio del 2013, alcanza la acreditación el CEFERESO 5 Oriente.


**Esfuerzo similar fue realizado por el Sistema Penitenciario del Estado de Chihuahua a partir de 2013**, instancia que en un periodo de menos de dos años logró la acreditación de las 10 instalaciones que lo integran: Centro de Reinserción Social (CERESO) 1 Aquiles Serdán, CERESO 2 Chihuahua, CERESO 3 Juárez, CERESO 4 Parral, CERESO 5 Nuevo Casas Grandes, CERESO 7 Cuauhtémoc, CERESO 8 Guachochi, CERESO Femenil 1 Chihuahua, CERESO Femenil 2 Juárez y CERSAI 3 Ciudad Juárez.

Al acreditar todas sus instalaciones, el Sistema Penitenciario del Estado de Chihuahua obtuvo de parte de ACA la Presea Águila Dorada, distinción que por primera ocasión es otorgada a una entidad fuera de Estados Unidos. Así, tanto en el ámbito federal como en el Estado de Chihuahua se ha consolidado la aplicación de estándares internacionales de calidad en la operación penitenciaria.

Como en todo programa de calidad, el reto es mantenerla y desarrollarla. La metodología de ACA prevé que cada tres años se aplica una nueva auditoría, con la finalidad de comprobar que los estándares de calidad siguen operando y con base en ello se pueda obtener la reacreditación.

El gobierno del Estado de Chihuahua ha iniciado este segundo ciclo. En diciembre de 2015 logró la reacreditación del CERESO 1 de Aquiles Serdán, con una calificación de 100 por ciento, al comprobar los auditores de ACA que durante los últimos tres años dicho centro penitenciario ha operado de acuerdo con lo que establecen los 138 estándares de calidad que determina su metodología.

<http://www.omnia.com.mx/noticias/cereso-uno-el-primer-penal-estatal-reacreditado-en-el-pais/>


País	Fecha	Acción
	10 de diciembre de 2016	<p><b>Ecuador avanza en políticas públicas que garantizan los Derechos Humanos.</b></p> <p>Ha logrado un cambio profundo y progresivo en esta materia durante los últimos 9 años en dos aspectos importantes: avances en la vigencia de los Derechos Humanos y Políticas Públicas que aseguran el cumplimiento de los mismos:</p>

15 de enero de 2016

- En 2015 se institucionalizó la Dirección de Protección de los Pueblos Indígenas en Aislamiento Voluntario.
- Se reivindicaron los derechos de la comunidad LGTBI en no discriminación por orientación sexual y por identidad de género.
- Se ha involucrado a las instituciones públicas para erradicar la violencia de género y se incorporó en el Código Orgánico Integral Penal (COIP) el delito de feminicidio y de violencia intrafamiliar.
- El Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda definió 11 políticas públicas que protegen los Derechos Humanos, mediante el hábitat seguro y saludable, vivienda digna y espacio público integrador.
- Se puso en vigencia la Ley Orgánica para la Justicia Laboral y Reconocimiento del Trabajo en el Hogar.
- Acceso a prestaciones de seguridad social eficiente, transparente, oportuna y de calidad para todas las personas trabajadoras y la erradicación de todo tipo de explotación laboral.
- Se abrió la primera Escuela de Formación Penitenciaria, que tiene el objetivo de profesionalizar a los agentes de Seguridad Penitenciaria para que contribuyan en la custodia de las personas privadas de libertad y en el desarrollo de los procesos orientados a su efectiva reinserción social.
- Las personas privadas de libertad tienen derecho a la educación, al trabajo e, incluso, al voto.

Se invirtieron más de 300 millones de dólares para cambiar la realidad penitenciaria para unos 23 mil privados de libertad a nivel nacional que ahora cuentan con un lugar digno para vivir y tienen la capacidad de reinsertarse. Más de 60% han accedido a la educación (Andes, Agencia Pública de Noticias del Ecuador y Suramérica).

<http://www.andes.info.ec/es/noticias/ecuador-avanza-politicas-publicas-garantizan-derechos-humanos.html>

<p><b>México</b></p> <p><b>Novedades Quintana Roo</b></p>	<p>12 de diciembre de 2015</p>	<p><b>Acuerdos de la XIV Sesión Ordinaria de la Conferencia Nacional de Secretarios de Seguridad Pública, México.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Los CEFERESOS del país tendrán una oficina de Derechos Humanos.</li> <li>▪ Solicitan que cada estado tenga un centro penitenciario femenil.</li> <li>▪ Para 2016 cada estado deberá tener, por lo menos, un Cereso certificado ante la Asociación de Correccionales de América (ACA).</li> </ul> <p><b>(Novedades, Quintana Roo).</b></p> <p><a href="http://sipse.com/novedades/piden-que-cada-estado-tenga-penal-femenil-182593.html">http://sipse.com/novedades/piden-que-cada-estado-tenga-penal-femenil-182593.html</a></p>
<p><b>Venezuela</b></p> 	<p>29 de diciembre de 2015</p>	<p><b>Logros del Sistema Penitenciario de Venezuela en materia de humanización e infraestructura.</b></p> <p>El Ministerio para el Servicio Penitenciario manifestó que ha logrado establecer el Nuevo Régimen Penitenciario y Disciplinario en un 90% de los establecimientos penitenciarios para adultos varones y en un 100% en todos los Anexos femeninos del país.</p> <p>A través del Fondo Nacional de Edificaciones Penitenciarias (FONEP) se construyeron, acondicionaron y remodelado espacios penitenciarios, lo que permitió a la Ministra Iris Varela inaugurar durante 2015 seis centros penitenciarios: Centro de Formación del Hombre Nuevo Nelson Mandela</p>

15 de enero de 2016

---

en el Estado de Monagas (136 privados); Centro del Hombre Nuevo El Precursor, en el Estado de Bolívar (144 privados); Centro de Reclusión para Procesados Tipo II 26 de Julio en el Estado de Guárico (1,960 privados); el Módulo II de Reclusión en el Centro Penitenciario de Occidente, en el Estado de Táchira; el Módulo I en las instalaciones del Internado Judicial Yare II (120 privados), y Módulo III del Centro Penitenciario de Occidente, en el Estado de Táchira (144 privados).

Otros logros alcanzados en 2015 son:

- Inauguración de la primera Casa de Encuentro Familiar para privados de libertad que se encuentran en los Internados Judiciales de la Región Capital, Rodeo II y Rodeo III, en el Estado de Miranda.
- Inauguración del programa “Luisa Cáceres de Arismendi”, que tiene como objetivo principal brindar estímulos al trabajo para que las mujeres privadas de libertad desarrollen unidades socio-productivas.
- Inauguración del “Plan Siembra y Cría” para aumentar, reforzar y duplicar la producción de las unidades agro-productivas en todos los centros penitenciarios del país, promoviendo la ocupación de privados de libertad (Correo del Orinoco, La Artillería del Pensamiento).

<http://www.correodelorinoco.gob.ve/judiciales-seguridad/ministerio-para-servicio-penitenciario-presento-sus-logros-humanizacion-e-infraestructura-todo-pais-este-2015/>

---